

## Előterjesztés

### Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. november 28-i képviselő-testületi ülésére

#### a helyi adóztatásról szóló beszámolóról

Önkormányzatunk novemberi munkatervében szerepel, hogy az adóztatási tevékenységről, adóbevételekről a hivatal beszámol a testület felé.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely **adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozott új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba**.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő-testület **2024. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2023. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2024. január 1-jén hatályba léptethető legyen.**

#### **2024. január 1-jétől alkalmazható adómaximumok**

Az alábbi táblázatban az egyes tételes helyi adómértékek 2024. évi valorizációja látható a pénzügyminisztérium tájékoztatója alapján, valamint a Piliscséven alkalmazott adómértékek:

<b>Adónem</b>	<b>Adómaximum</b>	<b>Adómérték Piliscsév</b>
Magánszemélyek kommunális adója	33.859,6.- Ft/adótárgy	12.000.- Ft/adótárgy
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó	597,5.- Ft/fő/vendégéjszaka	500.- Ft/fő/vendégéjszaka
Helyi iparüzési adó	2 %	2%

**Az önkormányzat bevételi terveit, valamint a lakosság adóteher viselő képességét megvizsgálva nem tartjuk indokoltnak az adómérték emelését vagy csökkentését, 2024. évtől továbbra is javasoljuk a jelenleg hatályban lévő adómértékek megtartását.**

## VAGYONI TÍPUSÚ ADÓK

A helyi adózás struktúrája három fő rendszeremre épül, nevezetesen: a vagyoni típusú adók, a kommunális adók és a helyi iparüzési adó.

Ezek az adófajták valamely vagyontárgyra vonatkozó tulajdonjoghoz kapcsolódnak. Ha azonban a vagyontárgyat ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, akkor az annak gyakorlására jogosultat (pl. haszonélvezőt) terheli az adókötelezettség.

## **1. Magánszemélyek kommunális adója**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) értelmében:

az adó alanya (adófizetésre kötelezett) az, aki az év első napján az építmény tulajdonosa. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 12/2022. (XI.30.) Önkormányzati rendeletének 2. § (1) bekezdése alapján a magánszemélyek kommunális adójának mértéke adótárgyanként 12.000,- Ft/év.

„(3) Mentés a magánszemélyek kommunális adója alól:

a) az építmények közül a község külterületén lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész,

b) az a telek, amely méreteit tekintve a Helyi Építési Szabályzatról szóló 17/2004. (XII.20.) önkormányzati rendeletében foglaltak szerint az övezeti besorolása alapján nem építhető be,

c) az a telek, amely az Országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Kormányrendelet 33. §-a szerinti beépítési feltételekkel nem rendelkezik, és a hiányzó feltételek megteremtése nem a tulajdonos feladata.

(4) A 70 éven felüli, egyedülálló adóalany, 100 %-os mértékben mentesül az adófizetési kötelezettség alól.

(5) Mentés az adatbejelentési kötelezettség alól az a magánszemély kommunális adójának alanya, aki vállalkozónak nem minősül, amennyiben adófizetési kötelezettség a (3) bekezdés alapján nem terheli.”

**Miután az adó mértéke 2023.01.01-től emelkedett 12.000 Ft/év-re, nem javaslom az adó emelését.**

## **2. Helyi iparűzési adó**

A Htv. rendelkezései szerint adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység.

Adómentesség, kedvezmény:

A Htv. hatályos szabályozása szerint az önkormányzat az alacsony adóalapú (2,5 millió forint alatti adóalapú) vállalkozások, továbbá a házi orvos, védőnő vállalkozók számára rendeletben biztosíthat adómentességet, adókedvezményt.

A Htv. 2019. január 1-től – a beruházások ösztönzése és a vállalkozások letelepedésének elősegítése érdekében – kiterjesztette e rendelet-alkotási jogosultságot.

Az önkormányzat – a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 39/C. § új (4) bekezdése alapján – rendeletet alkothat arról is, hogy a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén üzembe helyezett beruházása értékével vagy annak egy részével az adó alapját és/vagy az adó összegét csökkenthesse, tehát beruházási adókedvezményt vagy mentességet állapíthat meg.

Az adóelőny az üzembe helyezés adóévében vehető igénybe, de önkormányzati testület döntése alapján a beruházás értékarányos része még a teljes befejezés előtt is kedvezményt kaphat. Az önkormányzat rendeletében korlátozhatja az adóelőny terjedelmét, meghatározhatja az adóalap vagy az adó százalékában igénybe vehető kedvezmény összegét, továbbá kikötheti azt az adóösszeget, amelyet mindenképpen meg kell fizetni, esetleg évenként eltérő összeget, illetve mértéket állapíthat meg.

A beruházási adóelőnynek minden vállalkozó esetén azonos terjedelműnek kell lennie, tehát nem lehet diszkriminációt gyakorolni. Az adóelőnyt minden beruházást megvalósító jogi és magánszemély vállalkozó iparüzési adóalany igénybe veheti.

Korlátként nem írható elő a beruházási érték nagysága, a beruházás megvalósításának időtartama, a beruházásban alvállalkozóként résztvevők száma stb.

Az önkormányzati rendelet alkotását érintő kiegészítő szabály, hogy legalább 3 évig fenn kell tartani az adóelőny szabályt, amit csak akkor változtatható meg, ha a változás az érintett adóalanyra kedvezőbb hatással jár.

**A képviselő-testület ezen jogosultságával nem élt és továbbra sem tartjuk indokoltnak az adómentesség, vagy adókedvezmény megállapítását.**

Az adó mértéke:

- iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.

**A helyi iparüzési adóból származó bevétel teljes egészében önkormányzati bevétel.**

**A képviselő-testület az iparüzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.**

### **Helyi iparüzési adó alapjának egyszerűsített meghatározása 2023. január 1-jétől**

Az iparüzési adó tekintetében az egyszerűsített iparüzési adóalap megállapításának szabályai megváltoztak, melynek a lényege, hogy átalakítása az új egyszerűsített (tételes) adóalap megállapítás valamennyi vállalkozást érintheti, amely vállalkozás adóévi árbevétele a 25 millió forintot nem haladja meg. Az átalányadózást választó kereskedők eseteiben ez az összeg 120 millió forintot jelent.

Az egyszerűsített adóalap megállapítás választása jelentősen leegyszerűsítheti a kisvállalkozások adóadminisztrációját, hiszen a továbbiakban nekik nincs iparüzési adóalap megállapítási kötelezettségük és ha több önkormányzat területén is működnek nem lesz adóalap megosztási kötelezettségük sem az adott települések között, ahol székhellyel, illetve esetlegesen telephellyel rendelkezének.

Az adófizetési kötelezettség ebben az esetben úgy alakul, hogy a kisvállalkozónak egy adóévben csak egyszer, a tényleges adóévet követő május 31-ig kell a felmerülő adóját megfizetnie, adóbevallás benyújtása nélkül, feltéve, hogy az egyszerűsített adóalap megállapítását választotta. Az adóalap megállapításának módszere valamennyi településre vonatkozik, ahol a kisvállalkozónak adófizetési kötelezettsége keletkezik.

2023. adóévtől a korábbi háromféle egyszerűsített adózási módszert egyféle (választható) adóalap megállapítási mód váltotta fel, ugyanakkor a kisvállalati adó alanyai továbbra is változatlan feltételekkel választhatják az egyszerűsített adóalap-meghatározási módot.

Így a kisvállalkozó adó alapja a kisvállalkozó székhelye és telephelye szerinti önkormányzatonként

a) 2,5 millió forint, ha a kisvállalkozó bevétele az adóévben - 12 hónapnál rövidebb adóév esetén napi arányosítással 12 hónapra számítva időarányosan - a 12 millió forintot nem haladja meg,

b) 6 millió forint, ha a kisvállalkozó bevétele az adóévben - 12 hónapnál rövidebb adóév esetén napi arányosítással 12 hónapra számítva időarányosan - a 12 millió forintot meghaladja, de a 18 millió forintot nem haladja meg,

c) 8,5 millió forint, ha a kisvállalkozó bevétele az adóévben - 12 hónapnál rövidebb adóév esetén napi arányosítással 12 hónapra számítva időarányosan - a 18 millió forintot meghaladja, de az 25 millió forintot - az (1) bekezdés b) pontja szerinti kisvállalkozó esetén a 120 millió forintot - nem haladja meg, azzal, hogy e § alkalmazásában bevétel alatt a személyi jövedelemadóról szóló törvény hatálya alá tartozó magánszemély kisvállalkozó esetében a személyi jövedelemadóról szóló törvény szerinti bevételt, más kisvállalkozó esetén a nettó árbevételt (Htv. 52.§ 22. pont) kell érteni.

Amennyiben a nevezett vállalkozásokat illetően valamely okból az adóév nem lenne teljes adóév, azaz 12 hónapnál rövidebb lenne, akkor az adózónak naptári napokra arányosítva kell megállapítania az árbevételét.

**A bevételek kedvezően alakultak, a 2023. évi költségvetés II. számú előirányzat módosítása során a várható helyi iparüzési adóbevétel összegét 89 M forintra módosítottuk. A bevételek teljesülését jelen beszámoló tartalmazza.**

### 3. Gépjárműadó

**Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 101. §-a alapján 2021. január 1-jétől az állami adóhatóság vette át a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az önkormányzati adóhatóságoktól.**

A 2021 előtti időszakra vonatkozóan megállapított gépjárműadó kötelezettség esetén továbbra is az önkormányzati adóhatóság köteles eljárni, a korábbi időszakra vonatkozó gépjárműadót beszedni. A korábbi évekre vonatkozóan 2023. évben beszedett gépjárműadó (43.730.-Ft) teljes egészében a központi költségvetést illeti meg, annak 100 %-át tovább kell utalni a Magyar Államkincstár részére.

#### **4. Talajterhelési díj**

Talajterhelés díj szabályai az előző időszakhoz képest nem változtak, díjfizetési kötelezett az a kibocsátó, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és a helyi vízgazdálkodási hatósági engedélyezés alapján szennyvízelhelyezést alkalmaz. Az adó mértéke 2012. február 1-től 1200,-Ft/m<sup>3</sup>.

**A 2023. évben is az ÉDV Zrt.-től a környezetterhelési díj kiszabásához kapott információk pontatlansága miatt többször előfordult az adóalanyokkal nézeteltérés. Ezen rossz adatszolgáltatásból adódó problémákat folyamatosan korrigáltuk.**

#### **5. Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó**

A Htv. értelmében az adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Adómentesség: a 18. életévét be nem töltött magánszemély.

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 12/2022. (XI.30.) Önkormányzati rendelete 3. § alapján a az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendég éjszakánként 500,- Ft/éj/személy.

**Miután az adó mértéke 2023.01.01-től emelkedett 500 Ft/éj/személy-re, nem javaslok az adó emelését.**

#### **6. Idegen bevételek**

Az adók módjára behajtandó köztartozások csoportjába azok az ügyek tartoznak, amelyek behajtása az önkormányzat feladata, de a beszedett összeg a kimutató szervet illeti meg. Ebbe a körbe tartoznak a más önkormányzatnál nyilvántartott adó tartozások, a megelőlegezett gyermektartásdíjak, környezetvédelmi bírságok, erdővédelmi bírságok, munkavédelmi bírságok, vízi társulati érdekeltségi hozzájárulás, hulladékszállítási díjak, igazgatási szolgáltatási díjak, elővezetési költségek stb. és a közigazgatási bírságok is.

**Jogszabály változás miatt 2017. január 1. napjától az adók módjára behajtandó köztartozások egy részét – amit korábban a kormányhivatalok, illetve azok jogelődjei az önkormányzatnak adtak át behajtásra – a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hajtja be.**

Ebbe a körbe tartoznak a megelőlegezett gyermektartásdíjak, a környezetvédelmi, erdővédelmi, munkavédelmi és egyéb eljárási bírságok, igazgatási szolgáltatási díjak, közigazgatási bírságok egy része.

**Továbbra is az önkormányzat hatáskörében maradt a szabálysértési eljárási költségek, az elővezetési költségek, a gondozási díj hátralék adók módjára történő behajtása.**

**A behajtásra átadott ügyek nagymértékben olyan személyeket érintenek, akik ismétlődően nem tanúsítanak jogkövető magatartást, így ezen összegek behajtása is nehézséget okoz. A beszámolási időszakban 6 db elővezetési költség, valamint 1 esetben gondozási díj hátralék adók módjára behajtása van folyamatban.**

## 7. Az adóbevételek teljesülése

A helyi adóbevételek 2023. év időarányos teljesülését az alábbi táblázat tartalmazza.

Adónemek	2023. évi eredeti előirányzat Ft	2023. 11.14. napjáig befolyt bevételek Ft	Teljesülés %, az eredeti előirányzathoz viszonyítva	Adózók száma fő
Magánszemélyek kommunális adója	7 000 000	8 275 893	118	967
Helyi iparüzési adó	55 000 000	83 608 285	152	223
Pótlék, Bírság	100 000	288 340	288	159
Talajterhelési díj	200 000	342 000	171	10
Tartózkodás után fizetett idegen-forgalmi adó	200 000	271 800	136	3
<b>Adóbevétel összesen:</b>	<b>62 500 000</b>	<b>92 786 318</b>	<b>148</b>	

## 8. Adóigazgatási feladatok

Az adóhatósági munka a korábbi évekhez hasonlóan az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjed ki:

- Helyi adók (magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adó, iparüzési adó)
- Talajterhelési díj
- Késedelmi pótlék
- Mulasztási bírság
- Adóigazolások kiállítása
- Az adószámlák pénzforgalmi könyvelése
- Adatszolgáltatás a Magyar Államkincstár felé
- Kapcsolattartás társhatóságokkal
- Belső információk nyújtása
- Kapcsolattartás az adózókkal és képviselleteikkel.

2023. évben adóügyekben összesen 1676 ügy indult, fellebbezés nem volt. 920 db kommunális adó határozatot adtunk ki az évben. A helyi iparüzési adó bevallások száma 224 db volt, továbbá 22 db egyéb bejelentés érkezett iparüzési adó ügyben. 8 db felszólítást küldtünk iparüzési adóbevallási kötelezettség elmulasztása miatt és 41 felszólítást kommunális adóbevallás benyújtására. 240 db elektronikus adószámla kivonatot küldtünk ki az adóalanyok számára, illetve közel 1208 db értesítőt és csekket a hivatalsegéd és a posta kézbesített két alkalommal (március, szeptember).

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal 2019. évtől megküldi a helyi adóhatóságok részére a székhellyel, illetve telehellyel rendelkező vállalkozások adataiban bekövetkezett változást. Ez heti 10-20 ilyen típusú ügyiratot eredményez, melynek többsége adókötelezettséget nem érintő változás (tevékenységi kör módosítás, tulajdonosok, képviselők adataiban történt változás). 2023. évben 448 esetben kaptunk adatszolgáltatást a NAV-tól a vállalkozások adataiban történt változásról.

16 db meghatalmazás érkezett az önkormányzatnál történő adóügyek intézésére. 5 alkalommal készült nemleges adóigazolás, amelyet az adózók elsősorban pályázatok, illetve hitelügyintézés céljára kértek.

Adószámlán mutatkozó túlfizetés átvezetése iránt, illetve adószámlán mutatkozó túlfizetést visszautalása miatt 15 db kérelem érkezett.

Októbertől került sor az adóhátralékok behajtására.

Az adóhatóság a végrehajtási eljárás során az adózás rendjéről szóló törvény és a végrehajtásról szóló törvény szabályai szerint jár el.

A legtöbb esetben fizetési felhívással, mint a végrehajtási cselekményt bevezető első lépéssel kezdődik az eljárás.

A beszámolási időszakban az adóhátralékok beszedése érdekében az alábbi behajtási cselekményeket alkalmazzuk:

- letiltás munkabérből, nyugdíjból
- azonnali beszedési megbízás.

A végrehajtás időtartamát megnöveli, hogy a munkahelyi adatok és a bankszámlaszámok kiderítése céljából más hatóságoktól (NAV, egészségbiztosítási pénztár) és pénzintézetektől kell adatot kérnünk, amely jelentős adminisztrációval jár, továbbá viszonylag hosszú időt vesz igénybe.

Az adózóknak lehetőségük van arra, hogy amennyiben adófizetési kötelezettségüket határidőre nem tudják teljesíteni, pótlékmentes fizetési halasztást vagy részletfizetést kérjenek. Továbbá lehetőség van arra is, hogy az adóhatóság a magánszemély kérelme alapján mérsékelje, illetve elengedje az adó-, valamint pótléktartozást, ha annak megfizetése súlyosan veszélyezteti az adózó, illetve a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetését. A vállalkozók esetében az adóhatóság a pótlék- és bírságtartozást mérsékelheti vagy elengedheti, ha annak megfizetése a vállalkozási tevékenységet ellehetetlenítené.

Egyes esetekben a pótlékkelengedést az adóhatóság feltételhez köti, mint például a fennálló adóttartozás megfizetéséhez.

Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 199. § (1) bekezdése értelmében a természetes személy adózó kérelmére az adóhatóság az általa nyilvántartott, legfeljebb egymillió forint összegű adóttartozásra évente egy alkalommal legfeljebb tizenkettő havi pótlékmentes részletfizetést engedélyez a feltételek vizsgálata nélkül.

**2023. évben az önkormányzati adóhatósághoz 1 esetben érkezett adómérsékléssel, részletfizetéssel kapcsolatos kérelem.**

Az adónyilvántartások vezetése már évek óta a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan is használt ASP szakrendszer segítségével történik. Ügyfeleink tájékozódását segíti a Magyar Államkincstár honlapján elérhető, általa üzemeltetett rendszer, amelyen valamennyi település helyi adóira vonatkozó szabályozás megtalálható. **Fentiek mellett a község honlapján a helyi adókhoz tartozó előterjesztések, döntések, ügymenetleírások, valamint rendeletek is megtalálhatók.**

Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések) szintén a honlapon elérhetők, tájékoztatóval az elektronikus ügyintézés folyamatáról.

Az ügyfelek adóügyben az ügyeiket teljes-körűen intézhetik elektronikusan az e-önkormányzat portál, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal által rendszeresített nyomtatványok segítségével. A portálon lehetőség van ügyindításra, ügykövetésre, illetve a helyi adóegyenlegüket is lekérdezhetik az ügyfelek egy ügyfélkapus azonosítást követően.

2023. évben az adózók 1387 alkalommal indítottak elektronikus adóegyenleg lekérdezést.

2020. évben az elektronikus ügyintézés újabb szolgáltatással bővült, ez pedig az Elektronikus Fizetési és Elszámolási Rendszer (EFER). Az EFER olyan központi elektronikus fizetési szolgáltatás, mely segítségével az ügyfelek a fennálló adófizetési kötelezettségüket ügyfélkapunk keresztül bankkártya, virtuális bankkártya, illetve internetbank használatával is teljesíthetik.

2023. évben az ügyfelek 7 alkalommal éltek az elektronikus fizetési szolgáltatás nyújtotta lehetőséggel.

Az adóigazgatási feladatokat Piliscséven 1 fő, felsőfokú végzettségű köztisztviselő látja el. A dolgozó köztisztviselői alapvizsgával rendelkeznek. A munkavégzés tárgyi feltételei is biztosítottak.

Az ASP ADÓ szakrendszerben a 2023-as évben 15 alkalommal volt verzióváltás, programmódosítás, a különböző menüpontok, funkciók változtatása, javítása. Ez nagymértékben lassítja, nehezíti a felhasználók munkáját. Sok esetben például – az amúgy a munkát segítő funkciót ellátó – az adatokat szűrő, listázó menüpontok által előállított anyagot ellenőrizni kell, mert a program nem megfelelően válogatja le az adatokat.

**Kérem a helyi adórendelet felülvizsgálatával kapcsolatos beszámoló megvitatását és elfogadását.**

Piliscsév, 2023. november 15.

**Balázs Márta sk.**  
jegyző