

Előterjesztés
a Képviselő testület 2017. november 7-i ülésének
5. napirendi pontjához

Tárgy: a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény (továbbiakban: Módosító tv.) módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.).

A módosítás szerint a Htv. 7. §-a egy új g) ponttal egészül ki 2017. január 1. napjától. A Htv. 7. § g) pontja szerint

„7.§ Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy g) az *adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt* úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.”

A Htv. hatályos 6. §-ának c) pontja értelmében az önkormányzatnak az *adó mértékét* a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan kell megállapítania.

A Htv. módosítása arra irányul, hogy a rendeleti adószabályok összességében jusson érvényre a helyi sajátosságok, az önkormányzat gazdálkodási követelményei és az adóalanyok teherviselő képessége közti kényes egyensúly. Ezért a törvény szerint a Htv. szövege rögzíti, hogy e szempontokat nem csak a mérték-megállapításnál, hanem az adórendeleti tényállások (adóalap, adómérték, kedvezmény és mentesség) mindegyike megállapítása során kötelező figyelembe venni.

A Módosító tv. 90. §-a értelmében a Módosító törvénnyel beiktatott 7. § g) pontot első alkalommal a 2017. január 1-jén hatályban lévő adórendeleti szabályokra kell alkalmaznia. Ezért felül kell vizsgálni az adórendeleti szabályokat abból a szempontból, hogy a helyi adó rendelet teljes egésze, így az adóalap fajtája, az adó mértéke, a rendeleti adómentesség és adókedvezmény megfelel-e a Htv. 7.§ g) pontjában foglalt követelményeknek.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely **adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba**.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő testület 2017. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2017. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2018. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységének törvényi szabályozása:

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. által behatárolt mozgástérben a Képviselő-testület jelenleg jogosult arra, hogy a helyi sajátosságoknak, az adózók teherviselő-képességének és a településen élők közösségi szükségleteinek együttes figyelembevételével, a törvényi kereteken belül alakítsa ki a helyi adók körét és azok mértékét.

A Htv. önmagában nem kötelezi a települési önkormányzatokat, csupán az adóztatás lehetőségét teremti meg.

Az önkormányzat adó-megállapítási joga arra terjed ki, hogy a törvényben meghatározott típusú adók mindegyikét, vagy csak valamelyikét bevezesse, vagy mellőzze az adó megállapítást, a már megállapított adót a következő évre módosítsa vagy hatályon kívül helyezze. Adóév közben is van lehetőség helyi adó bevezetésére, de annak visszamenőleges hatálya nem lehet.

A törvény szerint az önkormányzatoknak lehetősége van

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó bevezetésére.

Magánszemélyek esetében a törvényben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé.

Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

Az építményadóra, a telekadóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemek tekintetében az adómaximumot. A 2018. január 1-jétől alkalmazható adómaximumok a következők:

Építményadó	1 853,9 Ft/m ²
Telekadó:	337,0 Ft/m ²
Magánszemélyek kommunális adója:	28 652,7 Ft/adótárgy,
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó:	505,6 Ft/fő/vendégéjszaka.

A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

VAGYONI TÍPUSÚ ADÓK

Ezek az adófajták valamely vagyontárgyra vonatkozó tulajdonjoghoz kapcsolódnak. Ha azonban a vagyontárgyat ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, akkor az annak gyakorlására jogosultat (pl. haszonélvezőt) terheli az adókötelezettség.

1. Magánszemélyek kommunális adója

A Htv. értelmében:

Adó alanya (adófizetésre kötelezett): akinek az év első napján az építmény a tulajdonosa. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2011.(X.26) Önkormányzati rendeletének 1. § (1) bekezdése alapján a magánszemélyek kommunális adójának mértéke adótárgyanként 6.000,- Ft/év.

(2) Mentés a magánszemélyek kommunális adója alól:

- a) az építmények közül a község külterületén lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész
- b) az a telek, amely méretei alapján a Helyi Építési Szabályzat övezeti besorolása szerint nem építhető be,
- c) az a telek, amely az Országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Kormányrendelet 33.§-a szerint beépítési feltételekkel nem rendelkezik, és a hiányzó feltételek megteremtése nem a tulajdonos feladata.

(3) A 70 éven felüli, egyedülálló adóalanyok 100%-os adókedvezményben részesülnek.

Miután az adó mértéke 2011. óta változatlan, javaslom az adó mértékének megemelését a bizottsági döntésnek megfelelően 8.000,- Ft/év összegben.

2. Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó

A Htv. értelmében:

Az adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Adómentesség:

A 18. életévét be nem töltött magánszemély.

Az adó mértéke:

A megkezdett vendégéjszakák száma után személyenként 300,-Ft.

A Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testülete 13/2011.(X.26) Önkormányzati rendeletének 2. § (2) bekezdése alapján az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 150,- Ft.

Miután az adó mértéke 2011. óta változatlan, javaslom az adó mértékének megemelését a bizottsági döntésnek megfelelően 300,- Ft/éjszaka összegben.

3. Helyi iparűzési adó

A Htv. rendelkezései szerint:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

Adómentesség, kedvezmény:

Az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára. A mentesség kedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, amelynek vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, de az önkormányzat ennél alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

Az adó mértéke:

- Az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.
- Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5000 forint.

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2011.(X.26) Önkormányzati rendeletének 3. § (2) bekezdése alapján az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgásteret nincs az önkormányzatnak.

A rendeletünk 3. § (2) bekezdése értelmében az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 3.000,- Ft.

Az adóbevételek teljesülése

A helyi adóbevételek 2017. évi teljesülését az alábbi táblázat tartalmazza.

Adónemek	2016. évi bevételek	2017. évi terv	2017. 09. 30. napjáig befolyt bevételek	Teljesülés %
Magánszemélyek kommunális adója	4.824.023 Ft	4.500.000 Ft	4.339.944 Ft	96
Helyi iparűzési adó	71.706.526 Ft	55.000.000 Ft	52.982.558 Ft	96
Gépjárműadó	6.074.786 Ft	6.000.000 Ft	5.649.997 Ft	94
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó	102.700 Ft	120.000 Ft	91.550 Ft	76
Pótlék, Bírság	276.126 Ft	100.000 Ft	271.315 Ft	271
Adóbevétel összesen:	82.984.161 Ft	65.720.000 Ft	63.335.364 Ft	96

Kérem a Tisztelt Testületet, vitassa meg a napirendet és döntsön a kommunális adó és az idegenforgalmi adó mértékének emeléséről. A testületnek e döntésre kizárólag 2017. november 30-ig van lehetősége.

Piliscsév, 2017. október 31.

Baumstark Tiborné sk.
jegyző

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű– előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

- a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: **A rendelet elfogadása közvetlen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat nem keletkeztet. A várható adóbevétel kiesés csekély összegére tekintettel költségvetést befolyásoló hatása nincs.**
 - ab) környezeti és egészségi következményei: **A rendelet-tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.**
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások: **A rendelet-tervezet elfogadása adminisztrációs terheket nem keletkeztet, az adóügyi ügyintéző adminisztrációs terheinek minimális csökkenése várható.**
 - b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: **A rendelet megalkotásának szükségessége a helyi sajátosságokat figyelembe vevő adómegállapítási kötelezettség teljesülése.**
 - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
 - a személyi feltétel: rendelkezésre áll.
 - szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
 - tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
 - pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.