



KOMÁROM-ESZTERGOM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Komárom-Esztergom vármegye valamennyi nemzetiségi önkormányzat elnöke és
Komárom-Esztergom vármegye érintett jegyzői részére**

Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartási Modulján keresztül

Iktatószám: KE/3/319-1/2025.

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

Ügyintéző: dr. Lengyel Tímea

Lorbert Ferenc

Telefon: (34) 515-140, (34) 515-154

Tisztelt Elnök Asszony/Úr!

Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

Tájékoztatom, hogy a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal 2024. évi intézményi munkatervében foglaltaknak megfelelően lefolytatta a nemzetiségi önkormányzatok alakuló ülések határidőben történő megtartásának és jogszerűségének ellenőrzését.

Az ellenőrzés tapasztalatai alapján a nemzetiségi önkormányzatok képviselő-testületeinek jövőbeni jogszerű működése érdekében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdésében biztosított jogköröm alapján, a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) 146. § (1) bekezdésére tekintettel a nemzetiségi önkormányzat és a helyi önkormányzat közötti közigazgatási szerződéssel összefüggésben az alábbi szakmai segítségnyújtással és egyben figyelemfelhívással élek.

Az Njtv. 80. § (1)-(4) bekezdése tartalmazza a közigazgatási szerződésre vonatkozó alapvető szabályokat.

„80. § (1) A települési önkormányzat, illetve az a hivatal, amelyik a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatali feladatát ellátja, biztosítja a helyi nemzetiségi önkormányzat részére az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, szakmai segítséget nyújt, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos gazdálkodási és adminisztratív végrehajtási feladatok ellátásáról. Az önkormányzati működés feltételei és az ezzel kapcsolatos végrehajtási feladatok:

- a helyi nemzetiségi önkormányzat részére annak saját székhelyén havonta igény szerint, de legalább harminckét órában, az önkormányzati feladat ellátásához szükséges tárgyi, technikai eszközökkel felszerelt helyiség ingyenes használata, a helyiséghez, továbbá a helyiség infrastruktúrájához kapcsolódó rezsiköltségek és fenntartási költségek viselése;
- a helyi nemzetiségi önkormányzat működéséhez (a testületi, tisztségviselői, képviselői feladatok ellátásához) szükséges tárgyi és személyi feltételek biztosítása;
- a testületi ülések előkészítése, különösen a meghívók, az előterjesztések, valamint a testületi ülések jegyzőkönyvei esetében, továbbá a jegyzőkönyvek benyújtásában való közreműködés és valamennyi hivatalos levelezés előkészítése és postázása;
- a testületi döntések és a tisztségviselők döntéseinek előkészítése, a testületi és tisztségviselői döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása;
- a helyi nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, adatszolgáltatási, iratkezelési feladatok ellátása;

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

2800 Tatabánya, Bárdos László utca 2.; Tel.: (34) 515-140; Fax: 515-109; E-mail: torvenyesseg@komarom.gov.hu

- f) a jelnyelv és a speciális kommunikációs rendszer használatának biztosítása, és
- g) az a)–f) pontban meghatározott feladatellátáshoz kapcsolódó költségek viselése a helyi nemzetiségi önkormányzat tagja és tisztségviselője telefonhasználatára költségeinek kivételével.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettségének teljesítése érdekében a helyi önkormányzat az erre vonatkozó írásbeli kezdeményezés kézhezvételétől számított harminc napon belül biztosítja a rendeltetésszerű helyiséghasználatot. A települési önkormányzat a települési nemzetiségi önkormányzattal, a területi önkormányzat a területi nemzetiségi önkormányzattal a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan **közigazgatási szerződésben megállapodik**. A megállapodást szükség szerint, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni. A helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíti a megállapodás szerinti működési feltételeket, a megállapodás megkötését, módosítását követő harminc napon belül.
- (3) A (2) bekezdés szerinti **megállapodásban rögzíteni kell**
- a) a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetésének előkészítésével és megalkotásával, valamint a költségvetéssel összefüggő adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével, továbbá a helyi nemzetiségi önkormányzat önálló fizetési számla nyitásával, törzskönyvi nyilvántartásba vételével és adószám igénylésével kapcsolatos határidőket és együttműködési kötelezettségeket, a felelősök konkrét kijelölésével,
 - b) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásaival kapcsolatosan a helyi önkormányzatot terhelő ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási, szakmai teljesítésgazdálkodási feladatokat, továbbá a felelősök konkrét kijelölését,
 - c) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szabályait, különösen az összeférhetetlenségi, nyilvántartási kötelezettségeket,
 - d) a helyi nemzetiségi önkormányzat működési feltételeinek és gazdálkodásának eljárási és dokumentációs részletszabályaival, a belső ellenőrzéssel, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével, és az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, feltételeket.
- (4) A helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat **megállapodásában rögzíteni kell, hogy a jegyző vagy annak** – a jegyzővel azonos képesítési előírásoknak megfelelő – **megbízottja a helyi önkormányzat megbízásából és képviselőjeként részt vesz a nemzetiségi önkormányzat testületi ülésén és jelzi, amennyiben törvénysértést észlel, továbbá a nemzetiségi önkormányzat kérésére szakmai segítséget nyújt annak ülésén és azon kívül is a nemzetiségi önkormányzat működését érintően.**”

Az Njtv. hivatkozott rendelkezéseire figyelemmel az alábbiakra hívom fel a figyelmet:

Az Njtv. 80. § (2) bekezdésének megfelelően a helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat közigazgatási szerződésbe foglalt együttműködési megállapodásban határozza meg az együttműködés alapvető kereteit. A jogalkotó az Njtv. 80. § (2) bekezdésének 2020. január 1. napjától történő módosítását többek között azzal indokolta, hogy az egyes nemzetiségi önkormányzat által kötött megállapodások tekintetében szükséges kimondani a közigazgatási szerződési jelleget, amellyel egyértelműen megnyílik a közigazgatási bírói út, mint jogvita rendező fórum a felek között. A megállapodás, tehát mind tartalmilag, mind elnevezés szerint közigazgatási szerződés.

Az Njtv. 80. § (3) és (4) bekezdése felsorolja a közigazgatási szerződés tartalmi elemeit, így az itt nevesített valamennyi tárgykörrel rendelkezni kell a közigazgatási szerződésben.

Az Njtv. 80. § (3) bekezdés a) és b) pontja rögzíti a különböző feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, és hangsúlyozza, hogy a feladatellátás felelőseit egyértelműen rögzíteni kell.

Az Njtv. 80. § (3) bekezdés d) pontjában található utalás az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokra, feltételekre, de a nyilvánosság biztosításának kérdése, a nemzetiségi önkormányzat működésének átláthatóságát biztosító feladatok felsorolása és a feladatellátás felelősei nem lettek egyértelműen rögzítve.

Az Önkormányzati Hírlevél 2022. évi 12. szám (47-48. oldal) is felhívta a figyelmet arra, hogy az Njtv. fenti rendelkezései szerint a nemzetiségi önkormányzatok esetében a települési önkormányzat polgármesteri hivatalának, illetve közös önkormányzati hivatalának a feladata annak biztosítása, hogy a nemzetiségi önkormányzat működése minden tekintetben jogszerű legyen. A szakmai segítségnyújtás terjedelmét, részleteit – így a nemzetiségi önkormányzat működésének átláthatóságát biztosító feladatok felsorolását és a feladatellátás felelőseit – az Njtv. 80. § szerinti megállapodásban fontos kifejtetni és rögzíteni.

A választásokat követő változásokra tekintettel a közigazgatási szerződés aktualizálása szükséges. A hivatali struktúra átalakítására tekintettel indokolt a közigazgatási szerződésben felülvizsgálni a polgármesteri, vagy közös önkormányzati hivatal elnevezését. A személyi változásokra tekintettel indokolt felülvizsgálni a feladatellátás felelőseit, gazdálkodással kapcsolatos tevékenységet végző személyek megjelölését, stb.). A „vármegye” elnevezés használatára is fontos figyelemmel lenni, a „megye” megnevezés helyett.

A költségvetés szerkezeti felépítését, a gazdálkodással kapcsolatos fogalmak tartalmát meghatározni sürgősen a közigazgatási szerződésben, mert az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet meghatározza ezek tartalmát. A jogszabályi változásra tekintettel pedig a közigazgatási szerződés módosítása is szükségessé válna.

A fentiekben túl felhívom a figyelmet arra, hogy az Njtv. 80. § (1) bekezdésében felsorolt valamennyi feladatcsoportot el kell látni a polgármesteri hivatalnak, vagy közös önkormányzati hivatalnak, ennél szűkebb felsorolás nem tekinthető jogszerűnek. Természetesen a tárgykörök szó szerinti felsorolása helyett hivatkozás is alkalmazható a feladatcsoportokra utalásnál.

A közigazgatási szerződés tartalmának a fentiek szerinti megfelelése érdekében kérem Tisztelt Elnök Asszony/Úr és Tisztelt Jegyző Asszony/Úr szíves együttműködését és közreműködését, szükség esetén pedig az intézkedés megtételét.

Segítő együttműködését előre is megköszönöm!

Tatabánya, elektronikus bélyegző szerinti időpontban

Tisztelettel:

Dr. Kancz Csaba főispán nevében és megbízásából:

Dr. Gulyás Renáta
főosztályvezető